# I Wstęp

„Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2023 – 2028”, zwany dalej Programem jest dokumentem, który ma skoordynować działania realizowane na rzecz mieszkańców powiatu wieruszowskiego borykających się z przemocą domową. Opracowanie i realizacja Programu jest wykonaniem postanowień art. 6 ust. 3 pkt. 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
domowej.

Program pozwoli na podjęcie działań w kierunku przeciwdziałania przemocy   
domowej w powiecie wieruszowskim. Jego głównym celem jest: **„Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej w powiecie wieruszowskim”.**

Zaplanowane w Programie zadania stanowią kontynuację Programu realizowanego   
w latach ubiegłych tj. 2017-2022, którego głównym celem było: „Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie w powiecie wieruszowskim”. Opracowany został przez pracowników PCPR m.in.: w oparciu o doświadczenia wynikające z realizacji poprzedniego Programu. Ponadto poprzedzony został diagnozą środowiska lokalnego w obszarze przemocy   
w rodzinie, zgodnie z obowiązującą na czas przeprowadzania diagnozy ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie .

Niniejszy Program jest spójny z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy   
w Rodzinie na 2023 rok i Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Wieruszowskim na lata 2021-2027.

Podstawę Programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie z którym wszelkie prace na rzecz przemocy domowej powinny być planowane oraz wprowadzane przez specjalistów   
z różnych dziedzin, przedstawicieli różnych instytucji i organizacji.

Zadaniem Programu oprócz wdrożenia działań profilaktycznych podnoszących świadomość społeczną na temat przemocy jest podjęcie czynności niekierowanych zarówno na osoby doznające przemocy jak i osoby stosujące przemoc. Konieczne jest promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy, zapewnienie ochrony i pomocy osobom dotkniętym przemocą oraz realizacja oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

# Podstawy prawne programu

Działania w zakresie zwiększenia skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej   
w powiecie wieruszowskim podejmowane i realizowane będą w oparciu o następujące akty prawne.

1. Konstytucja Rzeczpospolitej Polskiej z dn. 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.)
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej   
   (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.)
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 poz. 901 z późn. zm.)
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2023 poz. 165 z późn. zm.)
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 poz. 2050  
   z późn. zm.)
6. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej   
   (Dz. U. z 2023 poz. 1426 z późn. zm.)
7. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 poz. 1526   
   z późn. zm.)
8. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 z późn. zm.)
9. Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2023 poz. 171 z późn. zm.)
10. Ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1214 z późn. zm.)
11. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r., poz. 1138 z późn zm.)
12. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postepowania karnego (Dz. U. z 2022 r.   
    poz. 1375 z późn zm.)
13. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego   
    i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571)
14. Uchwała nr 248 Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2022 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023  
    (M.P. 2022, poz. 1259)

# Diagnoza zjawiska przemocy domowej w powiecie wieruszowskim

Przemoc domowa to problem społeczny, trudno mierzalny jednakże dotykający osób   
w każdym społeczeństwie. Pojęcie „przemocy” wiąże się ściśle z pojęciem poszanowania godności człowieka. [Karta praw podstawowych Unii Europejskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Karta_praw_podstawowych) uznaje istnienie godności ludzkiej   
i stanowi, że musi być ona szanowana i chroniona. W rozdziale I zatytułowanym *Godność* Karta wymienia *prawo do życia*, *prawo do integralności cielesnej* oraz zakazuje tortur, nieludzkiego lub poniżającego traktowania, karania oraz niewolnictwa i pracy przymusowej. Zgodnie z Konstytucją Rzeczpospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. godność człowieka stanowi źródło wolności   
i praw człowieka i obywatela. Jest ona nienaruszalna, a jej poszanowanie i ochrona jest obowiązkiem władz publicznych. W Polsce kobieta i mężczyzna mają równe prawa, w tym w życiu rodzinnym. Szczególną ochroną objęte są prawa dziecka. W naszym kraju poddawanie torturom, okrutnemu, nieludzkiemu lub poniżającemu traktowaniu i karaniu jest niezgodne z prawem. Zdarzają się jednak sytuacje, gdy to prawo jest łamane. Dochodzi wówczas m.in.: do przemocy, która narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej. Obowiązkiem władz publicznych jest zapewnienie wszystkim obywatelom równego traktowania i poszanowania ich praw i wolności.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej definiuje **przemoc domową** **jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności**:

a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,  
b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,  
c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,

d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,

e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej;

W/w ustawa nakłada na odpowiednie służby określone obowiązki i zadania oraz określa zasady postępowania zarówno wobec osób doznających przemocy jak i ją stosujących. Dodatkowo postępowanie służb normalizuje Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r.   
w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Ponadto 30 listopada 2020 r. zaczął w Polsce obowiązywać art. 15 aa ust. 1 ustawy z dnia 06 kwietnia 1990 r. o Policji tzw. ustawa antyprzemocowa NAKAZ-ZAKAZ. Zgodnie z tym artykułem policjant ma prawo wydać wobec osoby stosującej przemoc domową w rozumieniu przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, stwarzającej zagrożenie dla życia lub zdrowia osoby dotkniętej tą przemocą, nakaz natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia, zwany dalej „nakazem”, lub zakaz zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia, zwany dalej „zakazem”.

**Rodzaje przemocy**

**Fizyczna -** naruszanie nietykalności fizycznej, bicie, popychanie, kopanie, duszenie, bicie przedmiotami, parzenie, policzkowanie.

**Psychiczna -** naruszenie godności osobistej, wyśmiewanie, szydzenie, lżenie, okazywanie braku szacunku, poddawanie stałej krytyce, kontrolowanie i ograniczanie kontaktu z bliskimi.

**Seksualna -** naruszenie intymności, wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi.

**Ekonomiczna -** naruszenie własności, zmuszanie do oddawania uzyskiwanych środków finansowych, uniemożliwienie podjęcia pracy, niezaspokajanie podstawowych potrzeb materialnych.

**Cyberprzemoc** - istotne naruszenie prywatności wzbudzające poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Zaniedbanie -** naruszenie obowiązku do opieki ze strony osób bliskich.

**Inny rodzaj zachowań przemocowych:**

- zmuszanie do oddawania uzyskiwanych środków finansowych, uniemożliwienie podjęcia pracy, niezaspokajanie podstawowych potrzeb materialnych,

- niszczenie rzeczy osobistych,

- demolowanie mieszkania,

- wynoszenie sprzętów domowych i ich sprzedawanie,

- pozostawianie bez opieki osoby, która z powodu choroby, niepełnosprawności bądź wieku nie może samodzielnie zaspokoić swoich potrzeb,

- zmuszanie do picia alkoholu,

- zmuszanie do zażywania środków odurzających, substancji psychotropowych lub leków.

Cechy charakteryzujące przemoc domową:

- intencjonalność co oznacza, że przemoc jest zamierzonym działaniem sprawcy mającym na celu podporządkowanie i kontrolowanie ofiary,

- występowanie w relacjach między ofiarą a sprawcą nierówności sił na korzyść sprawcy, co sprawca wykorzystuje, by naruszyć podstawowe prawa ofiary (np.: prawo do nietykalności fizycznej, godności czy też szacunku, zdarza się również, że naraża on zdrowie, a nawet życie ofiary na poważne szkody),

- sprawca powoduje u ofiary cierpienie i ból.

Ponadto występują cykle przemocy:

Faza narastania napięcia – początkiem cyklu jest zwykle wyczuwalny wzrost napięcia, narastające sytuacje konfliktowe,

Faza ostrej przemocy – następuje wybuch agresji, sprawca przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów nie zwracając uwagi na krzywdę innych,

Faza miodowego miesiąca – to okres skruchy i okazania miłości. Do sprawcy zaczyna docierać to co się wydarzyło. Zaczyna przepraszać, obiecywać poprawę, staje się uczynny i miły, stara się załagodzić sytuację. Pozwala ofierze mieć nadzieję, że teraz wszystko zmieni się na lepsze.

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej z dnia 29 lipca 2005 r. definiuje osobę doznającą przemocy domowej tj.:

**osobami doznającymi przemocy domowej mogą być:**

a) małżonkowie, także w przypadku gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,

b) wstępni i zstępni oraz ich małżonkowie,

c) rodzeństwo oraz ich wstępni, zstępni i ich małżonkowie,

d) osoby pozostające w stosunku przysposobienia i ich małżonków oraz ich wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,

e) osoby pozostające obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonków,

f) osoby wspólnie zamieszkujące i gospodarujące oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonków,

g) osoby pozostające obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,

h) małoletni

- wobec których jest stosowana przemoc domowa.

Przez osobę doznającą przemocy domowej należy także rozumieć małoletniego będącego świadkiem przemocy domowej wobec w/w osób.

Osobami doznającymi przemocy domowej są osoby słabsze fizycznie, psychicznie, o niskim poczuciu wartości często uzależnione od sprawcy. Bardzo często są to dzieci i kobiety, osoby   
z niepełnosprawnościami, starsze, niesamodzielne. Zdarza się, że przemocą dotknięci są również mężczyźni. Przemoc domowa stosunkowo często wiąże się z nadużywaniem alkoholu przez sprawcę przemocy. Zasadniczo przemoc jest zjawiskiem niejednorodnym, trudno mierzalnym, trudnym do zdiagnozowania.

**Natomiast osoba stosująca przemoc domową** to według ustawy osoba pełnoletnia, która dopuszcza się przemocy domowej wobec w/w osób. Są to osoby przekonane o słuszności swoich działań, nie znoszące sprzeciwu, interpretujące każdą sytuację, w której członek rodziny doznający przemocy będzie miał odmienne zdanie jako niesubordynację i złamanie „ładu i porządku”.

W stosunku do osób stosujących przemoc domową stosuje się programy korekcyjno-edukacyjne oraz psychologiczno – terapeutyczne.

**Świadek przemocy domowej** to osoba, która posiada wiedzę na temat stosowania przemocy domowej lub widział akt przemocy domowej.

Trudno jest oszacować skalę występowania przemocy w Polsce, w tym również   
w powiecie wieruszowskim. W celu zdiagnozowania zjawiska przemocy na terenie powiatu wieruszowskiego wykorzystano dane z lat 2019 – 2021 własne tj. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie (PCPR w Wieruszowie) oraz zebrano dane w tym zakresie   
z poszczególnych gmin (dane z ośrodków pomocy społecznej – OPS i Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – GKRPA), Komendy Powiatowej Policji   
w Wieruszowie (KPP w Wieruszowie), Miejskiego Ośrodka Profilaktyki Terapii Uzależnień   
i Współuzależnienia w Wieruszowie (MOPTUiW w Wieruszowie), organizacji pozarządowej działającej w zakresie przeciwdziałania przemocy (Towarzystwo Przyjaciół Dzieci w Wieruszowie – TPDOM w Wieruszowie), Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Wieruszowie (PPP   
w Wieruszowie) oraz szkół powiatowych tj. Zespół Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego   
w Lututowie (CKR), Zespół Szkół Ponadpodstawowych im. S. Staszica w Wieruszowie (ZSP), Zespół Szkól Ogólnokształcących im. M. Kopernika w Wieruszowie (ZSO). Przeanalizowano stosowanie procedury „Niebieskie Karty” w powiecie wieruszowskim.

**Diagnoza obejmowała okres ogłoszenia na terenie Polski stanu epidemii Covid – 19 (20 marzec 2020 r.) oraz późniejszego zagrożenia epidemiologicznego, które nie zostało odwołane na czas sporządzania diagnozy. Diagnoza została przeprowadzona w oparciu   
o wówczas obowiązujące przepisy dotyczące przemocy w rodzinie.**

1. Charakterystyka zjawiska przemocy w powiecie wieruszowskim.

Powiat wieruszowski obejmuje siedem gmin: Bolesławiec, Czastary, Galewice, Lututów, Łubnice, Sokolniki, miasto i gminę Wieruszów. Obszar 577 km2 zamieszkiwany jest przez 41.759 mieszkańców (dane GUS na dzień 31 grudnia 2021 r.). Średnio 1 km2 zamieszkują   
72 osoby. Wśród tych osób są również osoby doznające przemocy domowej.

Poniżej przedstawiono dane wskazujące liczbę interwencji domowych przeprowadzonych przez funkcjonariuszy KPP w Wieruszowie na terenie powiatu wraz ze wskazaniem liczby założonych przez służby do tego uprawnione „Niebieskich Kart”.

Tab. 1 Liczba interwencji przeprowadzonych na terenie powiatu wieruszowskiego w stosunku do liczby założonych Niebieskich Kart („NK”) przez poszczególne służby.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | | | | | | | **2020** | | | | | | | **2021** | | | | | | | **RAZEM**  **lata 2019-2021** |
| **Policja** | **OPS** | **PCPR** | **Służba zdrowia** | **Oświata** | **GKRPA** | **Razem** | **Policja** | **OPS** | **PCPR** | **Służba zdrowia** | **Oświata** | **GKRPA** | **Razem** | **Policja** | **OPS** | **PCPR** | **Służba zdrowia** | **Oświata** | **GKRPA** | **Razem** |
| **Liczba interwencji domowych** | 606 | x | x | x | x | x | **606** | 547 | x | x | x | x | x | **547** | 502 | x | x | x | x | x | **502** | **1655** |
| **Liczba założonych „NK” - ogółem** | 44 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | **53** | 40 | 16 | 0 | 1 | 0 | 0 | **57** | 32 | 12 | 1 | 3 | 0 | 0 | **48** | **158** |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych KPP w Wieruszowie oraz zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Powyższe dane wskazują, że procedura „NK” wszczynana jest głównie przez KPP   
oraz instytucje pomocy społecznej, w tym głównie ośrodki pomocy społecznej. Rzadko procedurę wszczynają placówki służby zdrowia. Na terenie powiatu wieruszowskiego w latach 2019-2021 nie odnotowano wszczęcia procedury przez gminne komisje rozwiązywania problemów społecznych oraz placówki oświatowe.

Liczba przeprowadzonych interwencji domowych przez KPP w Wieruszowie maleje od 2019 roku, podobnie jak liczba założonych „NK”.

Analizując powyższą tabelę można zauważyć, że w latach 2019 - 2021 stosunek założonych „NK” do przeprowadzonych interwencji domowych przez KPP w Wieruszowie wyniósł 9,5 %. Procentowy podział na poszczególne lata wskazuje poniższy wykres.

Wykres nr 1 Stosunek założonych „Niebieskich Kart” do przeprowadzonych interwencji domowych przez KPP w Wieruszowie w latach 2019-2021

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych KPP w Wieruszowie oraz zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Powyższe dane wskazują, że na terenie powiatu wieruszowskiego procentowy odsetek liczby założonych „NK” w ogólnej liczbie interwencji domowych jest na podobnym poziomie od 3 lat tj.: 9%-10%.

Poniższa tabela obrazuje jak w latach 2019-2021 kształtowała się liczba interwencji domowych przeprowadzonych przez KPP w Wieruszowie w poszczególnych gminach powiatu.

Tab. 2 Liczba interwencji domowych w poszczególnych gminach

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2019** | **2020** | **2021** | **Razem** |
| **Liczba interwencji domowych ogółem:** | | 606 | 547 | 502 | 1655 |
| **W tym dotyczących przemocy w rodzinie:** | | 46 | 49 | 32 | 127 |
| **w tym w poszczególnych gminach (dot. przemocy):** | | | | | |
| w tym: | Wieruszów | 14 | 10 | 8 | 32 |
| Galewice | 9 | 11 | 8 | 28 |
| Łubnice | 4 | 7 | 4 | 15 |
| Sokolniki | 8 | 5 | 1 | 14 |
| Czastary | 3 | 9 | 2 | 14 |
| Bolesławiec | 5 | 3 | 5 | 13 |
|  |  |  |  |  |
| Lututów | 3 | 4 | 4 | 11 |
|  |  |  |  |  |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych KPP w Wieruszowie

Dane wskazują, że, najwięcej interwencji w ciągu 3 ostatnich lat odnotowano w Gminie Wieruszów i Galewice. W pozostałych gminach liczba interwencji pozostaje na podobnym poziomie. Najmniej interwencji odnotowano w gminie Lututów. Dzięki powyższym danym można wyszczególnić obszary wymagające szczególnej uwagi w związku ze zwiększoną agresją mieszkańców. Biorąc pod uwagę 2021 r. są to gminy Wieruszów i Galewice.

KPP w Wieruszowie od 30 listopada 2020 r. realizuje art. 15 aa ust. 1 ustawy z dnia 06.04.1990 r. o Policji **tzw. nakazy/zakazy.** Zgodnie z w/w artykułemPolicjant ma prawo wydać wobec osoby stosującej przemoc:

- **nakaz** natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego z osobą doznającą przemocy mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia oraz/lub

**- zakaz** zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia.

Nakazy/zakazy mogą być stosowane łącznie lub oddzielnie w zależności od sytuacji.

Poniżej dane dotyczące realizacji w/w procedury przez KPP w Wieruszowie.

Tab. 3 „Realizacja art. 15aa ust. 1 ustawy z dnia 06.04.1990 r. o Policji (tzw. nakazy i zakazy)   
w powiecie wieruszowskim w latach 2020-2021”

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2020** | **2021** | **Razem** |
| **Liczba wydanych nakazów i zakazów ogółem** | | 0 | 4 | 4 |
| **w tym liczba wydanych nakazów:** | | 0 | 4 | 4 |
| w tym w stosunku do: | kobiet | 0 | 1 | 1 |
| mężczyzn | 0 | 3 | 3 |
| **w tym w poszczególnych gminach:** | | | | |
| w tym: | Wieruszów | 0 | 1 | 1 |
| Galewice | 0 | 3 | 3 |
| Lututów | 0 | 0 | 0 |
| Sokolniki | 0 | 0 | 0 |
| Czastary | 0 | 0 | 0 |
| Bolesławiec | 0 | 0 | 0 |
| Łubnice | 0 | 0 | 0 |
| **w tym liczba wydanych zakazów:** | | 0 | 4 | 4 |
| w tym w stosunku do: | kobiet | 0 | 1 | 1 |
| mężczyzn | 0 | 3 | 3 |
| **w tym w poszczególnych gminach:** | | | | |
| w tym: | Wieruszów | 0 | 1 | 1 |
| Galewice | 0 | 3 | 3 |
| Lututów | 0 | 0 | 0 |
| Sokolniki | 0 | 0 | 0 |
| Czastary | 0 | 0 | 0 |
| Bolesławiec | 0 | 0 | 0 |
| Łubnice | 0 | 0 | 0 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych KPP w Wieruszowie

Powyższe dane wskazują, że KPP w Wieruszowie realizowało procedurę nakazy/zakazy głównie w stosunku do mieszkańców gminy Galewice oraz Wieruszów. Są to gminy wskazane w tab. 2 jako miejsca wymagające szczególnej uwagi w związku ze zwiększoną agresją mieszkańców. Osobami stosującymi przemoc względem, których zastosowano w/w procedurę w powiecie wieruszowskim są trzej mężczyźni z gminy Galewice i jedna kobieta z gminy Wieruszów. Wszystkie te osoby otrzymały zarówno zakaz zbliżania się jak i nakaz natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego z osobą doznającą przemocy mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia na maksymalny okres tj. 14 dni.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dn. 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” procedurę „Niebieskiej Karty” prowadzą powołane w tym celu zespoły interdyscyplinarne. Na terenie powiatu wieruszowskiego zespoły te mieszczą się przy ośrodkach pomocy społecznej. Dzięki danym przekazanym przez zespoły interdyscyplinarne możliwe było określenie liczby osób doznających przemocy w rodzinie   
w latach 2019 – 2021 oraz scharakteryzowanie ich względem płci.

Wykres nr 2 Liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie w powiecie wieruszowskim w latach 2019-2021 z podziałem na płeć

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Dane wskazują, że liczba osób doznających przemocy w rodzinie w powiecie wieruszowskim na przestrzeni lat 2019-2021 spada. W 2019 r. łącznie osób doznających przemocy było 171,   
w 2020 r. 139 a w 2021 r. 113. W latach 2019 – 2021 kobiet doznających przemocy było łącznie 185, mężczyzn 125, dzieci 113.

Poniższa tabela przedstawia rozkład osób dotkniętych przemocą w podziale na miejsce zamieszkania.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Liczba osób dotkniętych przemocą** | | **2019** | | | **2020** | | | **2021** | | | **Razem lata 2019-2021** |
| **Kobiety** | **Mężczyźni** | **Dzieci** | **Kobiety** | **Mężczyźni** | **Dzieci** | **Kobiety** | **Mężczyźni** | **Dzieci** |
| Gmina Wieruszów | ogółem | **76** | | | **64** | | | **32** | | | **172** |
| w tym: | 29 | 22 | 25 | 28 | 19 | 17 | 18 | 2 | 12 |
| Gmina Czastary | ogółem | **26** | | | **29** | | | **30** | | | **85** |
| w tym: | 7 | 8 | 11 | 9 | 13 | 7 | 9 | 9 | 12 |
| Gmina Galewice | ogółem | **34** | | | **12** | | | **20** | | | **66** |
| w tym: | 14 | 12 | 8 | 9 | 3 | 0 | 11 | 5 | 5 |
| Gmina Sokolniki | ogółem | **19** | | | **11** | | | **11** | | | **41** |
| w tym: | 6 | 8 | 5 | 4 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 |
| Gmina Łubnice | ogółem | **7** | | | **20** | | | **11** | | | **38** |
| w tym: | 3 | 0 | 4 | 9 | 11 | 0 | 8 | 3 | 0 |
| Gmina Bolesławiec | ogółem | **5** | | | **2** | | | **6** | | | **13** |
| w tym: | 4 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 |
| Gmina Lututów | ogółem | **4** | | | **1** | | | **3** | | | **8** |
| w tym: | 3 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 |

Tab. 4 Liczba osób dotkniętych przemocą względem miejsca zamieszkania.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Najwięcej osób, które doznało przemocy w latach 2019-2021 zamieszkiwało gminy: Wieruszów, Czastary i Galewice. Należałoby wzmocnić powyższe obszary w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

Poniżej przedstawiono dane dotyczące pracy zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego.

Tab. 5 Liczba spotkań zespołów interdyscyplinarnych (ZI) oraz grup roboczych w latach   
2019-2021 w poszczególnych gminach

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | | **2019** | **2020** | **2021** | **Razem** |
| **Liczba spotkań ZI ogółem:** | | 167 | 170 | 131 | 468 |
| **w tym w poszczególnych gminach:** | | | | | |
| w tym: | Wieruszów | 93 | 85 | 48 | 226 |
| Galewice | 22 | 29 | 31 | 82 |
| Czastary | 20 | 27 | 21 | 68 |
| Sokolniki | 11 | 8 | 7 | 26 |
| Bolesławiec | 9 | 6 | 10 | 25 |
| Łubnice | 6 | 9 | 8 | 23 |
| Lututów | 6 | 6 | 6 | 18 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Z powyższych danych wynika, że liczba spotkań zespołów interdyscyplinarnych zmalała od 2019 roku. Najwięcej posiedzeń odbyło w latach 2019 i 2020. O prawie połowę zmalała liczba spotkań zespołu w gminie Wieruszów, systematycznie rosła w gminie Galewice.

Posiedzenia zespołów interdyscyplinarnych prowadzone są każdorazowo przez pracowników socjalnych ośrodków pomocy społecznej. Poniższe dane wskazują udział innych oprócz pracowników socjalnych przedstawicieli poszczególnych służb w w/w spotkaniach.

Tab. 6 Realizacja Procedury „Niebieskie Karty” w powiecie wieruszowskim w latach 2019-2021 – udział służb w posiedzeniach zespołów interdyscyplinarnych (w tym w grupach roboczych)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2019** | **2020** | **2021** | **Razem** |
| **Liczba posiedzeń ogółem:** | | 167 | 170 | 131 | 468 |
| **w tym udział poszczególnych służb (spotkań):** | | | | | |
| w tym: | Policja | 56 | 69 | 68 | 193 |
| Placówki oświatowe | 38 | 37 | 33 | 108 |
| Służba zdrowia | 29 | 30 | 26 | 85 |
|  |  |  |  |  |
| inni (GKRPA, kuratorzy, prokurator) | 26 | 26 | 25 | 77 |
|  |  |  |  |  |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Obserwuje się większą, aniżeli pozostałych służb, aktywność uczestnictwa w posiedzeniach zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych przedstawicieli Policji. Ważne jest, że w w/w posiedzeniach udział biorą także placówki oświatowe i służba zdrowia, a w razie potrzeb również kuratorzy, prokurator i przedstawiciele GKRPA.

Przedstawiciele zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego wskazują, że problem przemocy w rodzinie często wiąże się z problemem nadużywania alkoholu w rodzinie. Dane przekazane przez SP ZOZ Miejski Ośrodek Profilaktyki Terapii Uzależnień   
i Współuzależnienia w Wieruszowie wskazują liczbę osób korzystających z pomocy Ośrodka   
z podziałem na gminy.

Tab. 7 Działalność SP ZOZ Miejskiego Ośrodka Profilaktyki Terapii Uzależnień   
i Współuzależnienia w Wieruszowie na rzecz osób uzależnionych i współuzależnionych   
w powiecie wieruszowskim w latach 2019-2021

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Liczba osób korzystających z pomocy Ośrodka** | | **2019** | **2020** | **2021** | **Razem** |
| **Liczba osób uzależnionych ogółem:** | | 117 | 112 | 121 | 350 |
| w tym od alkoholu: | | 110 | 103 | 107 | 320 |
| uzależnienia mieszane: | | 7 | 9 | 14 | 30 |
| **w tym w poszczególnych gminach**  *(uzależnienie od alkoholu + uzależnienia mieszane):* | | | | | |
| w tym: | Wieruszów | 48/3 | 45/4 | 49/5 | 142/12 |
| Galewice | 22/2 | 21/2 | 18/2 | 61/6 |
| Sokolniki | 14/1 | 9/0 | 8/3 | 31/4 |
| Łubnice | 6/1 | 10/1 | 11/1 | 27/3 |
| Bolesławiec | 7/0 | 8/0 | 8/2 | 23/2 |
| Czastary | 7/0 | 6/1 | 7/0 | 20/1 |
| Lututów | 6/0 | 4/1 | 6/1 | 16/2 |
| **Liczba osób współuzależnionych ogółem:** | | 28 | 19 | 25 | 72 |
| **w tym w poszczególnych gminach:** | | | | | |
| w tym: | Wieruszów | 11 | 8 | 11 | 30 |
| Sokolniki | 5 | 3 | 3 | 11 |
| Galewice | 4 | 2 | 2 | 8 |
| Bolesławiec | 3 | 2 | 2 | 7 |
| Łubnice | 2 | 1 | 4 | 7 |
| Lututów | 2 | 1 | 2 | 5 |
| Czastary | 1 | 2 | 1 | 4 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych SP ZOZ Miejski Ośrodek Uzależnień   
i Współuzależnienia w Wieruszowie

Powyższe dane wskazują, że liczba osób korzystających z pomocy Ośrodka od 2019 r. pozostaje na podobnym poziomie, z tendencją wzrostową. Najwięcej osób korzystających   
z pomocy w/w Ośrodka to osoby uzależnione od alkoholu z terenu gminy Wieruszów. Ze wsparcia Placówki korzystają także osoby współuzależnione, ich liczba spadła w 2020 r., ale   
w 2021 r. zwiększyła się do poziomu podobnego jak w 2019 r. Osobami współuzależnionymi korzystającymi z pomocy Ośrodka są głównie mieszkańcy gminy Wieruszów.

Stała liczba osób uzależnionych i osób współuzależnionych korzystających z pomocy Ośrodka oraz stały odsetek przypadków przemocy w rodzinie w interwencjach domowych ogółem, w tym sugestie poszczególnych służb wiążących zjawisko przemocy domowej z nadużywaniem alkoholu i innych środków psychoaktywnych wskazują na konieczność stałego zwiększenia oraz urozmaicenia oferty pomocowej dla osób z problemem alkoholowym, w tym uwikłanych   
w uzależnienie bliskiej osoby. Można stwierdzić, że rozwój w/w oferty może mieć pozytywny wpływ na zmniejszenie przemocy w rodzinie.

Przy Ośrodku od lipca 2017 roku działa Centrum wsparcia psychologicznego dla osób   
z problemem przemocy. W/w Centrum prowadzone jest na zlecenie Gminy Wieruszów   
i adresowane jest tylko dla mieszkańców w/w gminy. Pracę nad problemem przemocy z pacjentami mieszkającymi w innych gminach Ośrodek realizował w latach 2019-2021 w ramach terapii uzależnień i współuzależnienia. Praca ta nie była przez Ośrodek odrębnie ewidencjonowana.

Poniżej zamieszczono informację dotyczące liczby osób z gminy Wieruszów korzystających   
z pomocy Centrum wsparcia psychologicznego dla osób z problemem przemocy w rodzinie.

Tab. 8 Liczba osób z gminy Wieruszów korzystających z pomocy Centrum wsparcia psychologicznego działającego przy SP ZOZ MOPTUiW w Wieruszowie w latach 2019-2021

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Liczba osób korzystających z pomocy Centrum** | **2019** | **2020** | **2021** | **Razem** |
| **Liczba osób korzystających ogółem:** | 31 | 21 | 26 | 78 |
| w tym osoby doznające przemocy: | 26 | 19 | 22 | 67 |
| w tym osoby stosujące przemoc: | 5 | 2 | 4 | 11 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych SP ZOZ Miejski Ośrodek Uzależnień   
i Współuzależnienia w Wieruszowie

Z danych wynika, że liczba osób korzystających w pomocy Centrum w latach 2019-2021 pozostaje na podobnym poziomie, z wyjątkiem 2020 r.

Spośród 172 osób doznających przemocy z gminy Wieruszów w latach 2019-2021 (tabela 4. Liczba osób dotkniętych przemocą względem miejsca zamieszkania), 67 osób skorzystało ze wsparcia Centrum. Istotne jest, że ze wsparcia korzystali chociaż w dużo mniejszym stopniu sprawcy przemocy.

Oprócz w/w Ośrodka na terenie każdej gminy funkcjonują gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, które za zadanie mają wspierać rodziny w przypadku uzależnienia. Poniższa tabela wskazuje na działalność w powyższym zakresie poszczególnych GKRPA w latach 2019 – 2021.

Tab. 9 Działalność Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (GKRPA)   
z powiatu wieruszowskiego w latach 2019-2021

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2019** | **2020** | **2021** | **Razem** |
| **Liczba osób nadużywających alkoholu, które skorzystały**  **z pomocy GKRPA, ogółem** | | 76 | 63 | 77 | 216 |
| w tym: | kobiety | 13 | 8 | 15 | 36 |
| mężczyźni | 63 | 55 | 62 | 180 |
| **Liczba członków rodzin osób nadużywających alkoholu, które skorzystały z pomocy GKRPA** | | 75 | 51 | 60 | 186 |
| w tym: | kobiety | 52 | 35 | 33 | 120 |
| mężczyźni | 23 | 16 | 27 | 66 |
| **Liczba przyjętych zgłoszeń dot. osób nadużywających alkoholu** | | 47 | 35 | 34 | 116 |
| **Liczba skierowanych wniosków do sądu o nałożenie przymusowego leczenia w placówce lecznictwa odwykowego** | | 21 | 10 | 13 | 44 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych z terenu powiatu wieruszowskiego

Dane wskazują, że liczba osób nadużywających alkoholu korzystających z pomocy GKRPA w latach 2019-2021 pozostaje na podobnym poziomie, z wyjątkiem 2020 r. Są to głównie mężczyźni. Maleje liczba przyjętych zgłoszeń dot. osób uzależnionych od alkoholu oraz korzystających z pomocy GKRPA członków rodzin osób nadużywających alkoholu, są to   
w przeważającej części kobiety, chociaż zauważalny jest wzrost mężczyzn korzystających   
z takiej pomocy. W roku 2020 zaobserwowano znaczny spadek liczby złożonych wniosków do sądu o nałożenie przymusowego leczenia w placówce lecznictwa odwykowego. Przyrównując powyższe dane do danych przekazanych przez MOPTUiW w Wieruszowie można stwierdzić, iż w obu przypadkach liczba osób uzależnionych, korzystających z pomocy pozostaje na stałym poziomie, a maleje liczba osób współuzależnionych korzystających ze wsparcia.

W zakresie przeciwdziałania przemocy na terenie powiatu wieruszowskiego specjalistycznego poradnictwa udziela Punkt Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie. Poniższa tabela wskazuje dane statystyczne dotyczące liczby osób korzystających z pomocy Punktu.

Tab.10. Liczba porad w latach 2019- 2021 udzielonych przez specjalistów Punktu Interwencji Kryzysowej

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lata | Liczba porad socjalnych | Liczba porad psychologicznych | Liczba porad prawnych | Razem |
| 2019 | 52 | 133 | 183 | 368 |
| 2020 | 43 | 105 | 105 | 253 |
| 2021 | 35 | 112 | 119 | 266 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Punktu Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie

Powyższe dane wskazują na zapotrzebowanie na poradnictwo specjalistyczne w powiecie wieruszowskim, głównie prawne oraz psychologiczne.

Z w/w poradnictwa korzystały również osoby dotknięte przemocą. Poniższy wykres wskazuje na liczbę zarejestrowanych porad dotyczących przemocy w rodzinie w ramach PIK w Wieruszowie.

Wykres nr 3 Liczba udzielonych porad w ramach Punktu Interwencji Kryzysowej   
w Wieruszowie (PIK) z zakresu przemocy w rodzinie w latach 2019-2021

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Punktu Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie

Dane wskazują, że liczba porad dotyczących przemocy w rodzinie na tle wszystkich porad   
w ramach PIK w Wieruszowie jest niewielka. Zaznaczyć jednak należy, że niejednokrotnie osoby podczas spotkań w PIK w Wieruszowie nie zgłaszały faktu występowania przemocy lub ujawniały to dopiero po kilku spotkaniach. Specjaliści w ramach PIK oraz pracownicy ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu wieruszowskiego wskazują, że sprawom dotyczącym przemocy   
w rodzinie często towarzyszą problemy uzależnienia, bezrobocia, nieporadności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, zaburzone relacje rodzic-dziecko oraz zaburzenia psychiczne. Niejednokrotnie osoby wskazują w/w problemy ukrywając występującą w domu przemoc.

Ponadto z informacji przekazanych przez specjalistów zatrudnionych w ramach PIK   
w Wieruszowie wynika, że z porad zaczynają korzystać także sprawcy przemocy w rodzinie  
(w 2021 r. 1 osoba korzystająca z poradnictwa psychologicznego).

W aspekcie konieczności zapewnienia schronienia dla osób w kryzysie, w tym   
w przypadku przemocy domowej Powiat Wieruszowski od marca 2016 roku zleca prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej dla mieszkańców powiatu wieruszowskiego, zgodnie z ustawą   
z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Od 1 marca 2016r. na podstawie corocznych umów o realizację zadania publicznego Caritas Diecezji Kaliskiej prowadzi dla mieszkańców powiatu wieruszowskiego **Powiatowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej** **w Słupi pod Kępnem (POIK)** ul. Katowicka 10, 63-604 Baranów. Zapewnia corocznie minimum 5 miejsc noclegowych dla mieszkańców powiatu. Poniżej wykres obrazujący liczbę osób korzystających ze wsparcia w/w Ośrodka w latach 2019-2021.

Wykres nr 4 Liczba osób korzystających ze wsparcia Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Słupi pod Kępnem w latach 2019-2021

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie   
w Wieruszowie

Dane wskazują, że mieszkańcy powiatu korzystają z pomocy POIK powyżej   
5 gwarantowanych umową miejsc noclegowych. Główne przyczyny umieszczeń w w/w Ośrodku to bezdomność, brak możliwości zapewnienia sobie schronienia, ubóstwo. W latach 209-2021 nie było umieszczeń z tytułu przemocy w rodzinie. Istotne jest, że mieszkańcy powiatu wieruszowskiego w kryzysie są zabezpieczeni pod względem konieczności zapewnienia bezpiecznego schronienia w trudnych sytuacjach życiowych.

W zakresie realizacji Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Wieruszowskim na lata 2017 – 2022 współpracowano   
z **Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Wieruszowie**. W latach 2019 – 2021 prowadziła ona m.in.: profilaktykę i edukację w zakresie zachowań przemocowych w formie m.in.: warsztatów, spotkań, zajęć dla dzieci i młodzieży, psychologicznego doradztwa wychowawczego, terapii rodzin dotkniętych przemocą. Ponadto realizowała warsztaty „Szkoły dla rodziców”. W/w placówka uczestniczyła w kampaniach społecznych przeciwdziałających przemocy w rodzinie. Pracownicy doszkalali się w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie włączały się również placówki oświatowe o charakterze powiatowym: **Zespół Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego   
w Lututowie, Zespół Szkół Ponadpodstawowych im. S. Staszica w Wieruszowie, Zespół Szkól Ogólnokształcących im. M. Kopernika w Wieruszowie**. Prowadziły one szeroko pojętą profilaktykę uzależnień, zachowań agresywnych poprzez włączanie się w kampanie społeczne, organizację spotkań dla dzieci i młodzieży w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie  
i uzależnieniom, udział w spotkaniach edukacyjnych, warsztatach szkoleniowych m.in.:   
w zakresie przeciwdziałania przemocy.

Na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie powiatu wieruszowskiego działało również **Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Miejski w Wieruszowie**. W ramach swej działalności prowadziło m.in.: w latach 2019-2021 spotkania informacyjne, konsultacyjne psychologiczne dla rodziców/opiekunów/osób z niepełnosprawnościami w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zapraszało przedstawicieli policji do prowadzenia pogadanek dotyczące przemocy.

Ze sprawozdań za lata 2019 – 2021 z realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022 wynika, że liczba realizowanych przez w/w podmioty działań profilaktycznych oraz wspierających osoby doznające przemocy w rodzinie zmalała w 2020 r. Okres pandemii dotknął głównie placówki oświatowe, które nie realizowały zajęć w takim zakresie jak przed ogłoszeniem stanu pandemii. Zajęcia były realizowane w węższym zakresie, w mniejszych grupach, bądź zdalnie, przy zastosowaniu innych niż bezpośrednie technik komunikowania się.

Aby zatrzymać przemoc nie wystarczą działania profilaktyczne oraz wspieranie osób doznających przemocy. Działania muszą być też ukierunkowane na osoby stosujące przemoc, powinny to być działania niwelujące zachowania agresywne, przemocowe. Dla osób stosujących przemoc kierowane są programy korekcyjno – edukacyjne oraz psychologiczno-terapeutyczne. Zadanie to w latach 2019-2021 na terenie powiatu wieruszowskiego nie było realizowane z uwagi na bariery organizacyjne: brak specjalistów do prowadzenia zajęć, brak osób chętnych do udziału w programach, brak wystarczającej liczby środków finansowych.

Sprawcy przemocy korzystali z porad PIK w Wieruszowie oraz Centrum wsparcia psychologicznego działającego przy SP ZOZ MPOUiW w Wieruszowie. Z danych wynika, że   
w przeciągu 3 lat (2019-2021) łącznie z takiej pomocy skorzystało 12 osób.

Spośród 7 ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu MGOPS w Wieruszowie wskazał na konieczność uruchomienia programów korekcyjno-edukacyjnych (zapewnił udział 3 osób w w/w programach). Pozostałe ośrodki nie wykazały w tym zakresie potrzeb.

1. Wnioski z diagnozy – analiza SWOT.

Większość danych nie wskazuje na znaczący wpływ występowania stanu epidemii/ zagrożenia epidemiologicznego na terenie Polski na zjawisko przemocy domowej w powiecie wieruszowskim. Zauważalne są nieznaczne spadki osób korzystających z pomocy np.: w przypadku uzależnień   
i współuzależnienia, które jednak w większości przypadków rosną w 2021r.

Rok 2020 i związany z nim stan pandemii koronawirusa wpłynął głównie na działalność profilaktyczną w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej powiatowych placówek oświatowych i TPDOM w Wieruszowie. Zmalała liczba realizowanych spotkań, konsultacji, prowadzonych w sposób bezpośredni. Realizowano jednak działania w ograniczonym zakresie oraz stosując możliwości jakie daje m.in.: internet.

Dzięki zebranym danym możliwe stało się opracowanie analizy SWOT.

|  |  |
| --- | --- |
| Zalety | Wady |
| - działalność na terenie powiatu służb w zakresie przeciwdziałania przemocy tj.:  - organizacji pozarządowej TPDOM  w Wieruszowie oraz instytucji PCPR, OPS, Policja, PPP w Wieruszowie, SP ZOZ MOPTUiW w Wieruszowie, placówek oświatowych,  - stała współpraca w/w służb w zakresie działań profilaktycznych oraz wspierających osoby doznające przemocy tj. wspólna organizacja spotkań, warsztatów, pogadanek zwiększających świadomość w zakresie przemocy domowej, agresji oraz uzależnień,  - coraz częstsze włączanie się placówek oświatowych oraz służby zdrowia, kuratorów  w uczestnictwo w posiedzeniach ZI,  - współpraca samorządu powiatowego  z organizacjami pozarządowymi m.in.:  w zakresie zlecenia na podstawie ustawy  o działalności pożytku publicznego  i o wolontariacie prowadzenia ośrodka interwencji kryzysowej dla mieszkańców powiatu wieruszowskiego,  - prowadzenie od marca 2016 r. ośrodka interwencji kryzysowej przez Caritas Diecezji Kaliskiej na podstawie corocznych umów realizacji zadania publicznego, Ośrodek mieści się w Słupi pod Kępnem ,  - działalność MOPTUiW w Wieruszowie  i GKRPA zapewniająca opiekę osobom uzależnionym i współuzależnionym, także  w przypadku przemocy domowej,  - uruchomienie przy MOPTUiW w Wieruszowie Centrum wsparcia psychologicznego dla osób  z problemem przemocy,  - dostępność do poradnictwa specjalistycznego  w godzinach popołudniowych w PIK oraz MOPTUiW,  - stosowanie przez KPP w Wieruszowie art. 15aa ust. 1 ustawy z dn. 06.04.1990 r. o Policji tzw. nakazy i zakazy,  - podnoszenie kwalifikacji pracowników  w zakresie przeciwdziałania przemocy, w tym  w zakresie prowadzenia programów korekcyjno-edukacyjnych (metoda DULUTH) – 2 osoby  z MOPTUiW, 1 osoba z PPP w Wieruszowie | - zbyt małe zainteresowanie GKRPA, służby zdrowia i placówek oświatowych realizacją procedury „NK”,  - brak dostępności specjalistów przez całą dobę dla osób wymagających natychmiastowej pomocy, w tym odpowiedniej opieki psychiatrycznej,  - brak grup wsparcia dla osób doznających przemocy domowej,  - nie realizowanie programów korekcyjno – edukacyjnych,  - brak wystarczającej liczby specjalistów do prowadzenia programów korekcyjno -edukacyjnych,  - brak chętnych do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych,  - brak narzędzi motywujących sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno –edukacyjnych |
| Szanse | Zagrożenia |
| -dobry klimat i otwartość służb do współpracy  w zakresie przeciwdziałania przemocy, tym organizacji pozarządowych,  -możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań,  - pojawiające się zainteresowanie osób doznających przemocy domowej poradnictwem w ramach PIK oraz działającym przy MOPTUiW w Wieruszowie Centrum wsparcia psychologicznego dla osób  z problemem przemocy,  - wprowadzone zmiany w ustawie z dn. 29.07.2005r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej | - niewystarczające środki finansowe w budżecie powiatu na wspieranie dodatkowych działań nałożonych przez ustawodawcę,  - negatywny wpływ pandemii oraz związane  z tym problemy w rodzinach i społeczeństwie (konsekwencje izolacji, nauki zdalnej  w szkołach, problemy zdrowotne, w tym psychiatryczne dzieci, młodzieży i dorosłych) |

# IV Cele, założenia oraz adresaci Programu

**Celem głównym** Programu jest *„Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy   
domowej w powiecie wieruszowskim.”*

Z powyższego celu głównego wynikają **cele szczegółowe:**

1. Zwiększenie oddziaływań profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.
2. Zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy dla osób doznających przemocy domowej.
3. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec sprawców przemocy domowej.
4. Zwiększenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy   
   domowej.

Aby zrealizować cele Programu wpisujące się w cele ustawowe poniżej określono **obszary działań** oraz adresatów Programu:

Obszar 1 - Profilaktyka i edukacja w zakresie przeciwdziałania przemocy – obszar kierowany do ogółu mieszkańców powiatu wieruszowskiego, w tym osób i rodzin zagrożonych przemocą domową.

Obszar 2 - Ochrona i wsparcie osób doznających przemocy domowej – obszar kierowany do osób doznających przemocy domowej.

Obszar 3 - Oddziaływanie na sprawców przemocy domowej – obszar kierowany do osób stosujących przemoc domową.

Obszar 4 - Podnoszenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej – obszar kierowany do przedstawicieli poszczególnych służb działających   
w obszarze przemocy.

Powyższe obszary zostały w dalszej części Programu przypisane do konkretnych podmiotów. Opisano także wskaźniki monitorowania działań zmierzających do osiągnięcia celu głównego Programu.

# Obszary, rodzaje działań oraz wskaźniki realizacji Programu

**Obszar 1 - Profilaktyka i edukacja w zakresie przeciwdziałania przemocy**

*Cel: 1. Zwiększenie oddziaływań profilaktycznych i edukacyjnych z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Prowadzenie ogólnopolskich i lokalnych kampanii społecznych (tj. promujących działania i metody wychowawcze służące przeciwdziałaniu przemocy, opisujące mechanizmy przemocy, obalające stereotypy dot. przemocy) | PCPR, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba i nazwy ogólnokrajowych  i lokalnych kampanii społecznych | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek  fundusze krajowe i UE |
| 2. | Współpraca z kościołami lub związkami wyznaniowymi, w celu wprowadzenia elementów informacji i edukacji na temat zjawiska przemocy  domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmałżeńskich | PCPR | 2023-2028 | - liczba zrealizowanych działań,  - liczba osób, którym udzielono informacji dotyczących przeciwdziałania przemocy  domowej | budżet powiatu  i budżety własne |
| 3. | Współpraca z organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe | PCPR, KPP, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba zrealizowanych działań,    - liczba osób, którym udzielono informacji dotyczących przeciwdziałania przemocy  domowej | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |

**Obszar 2 - Ochrona i wsparcie osób doznających przemocy domowej – obszar kierowany do osób doznających przemocy domowej**

*Cel: Zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy dla osób doznających przemocy domowej.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Nawiązywanie, rozwijanie  i wzmacnianie współpracy między instytucjami rządowymi  i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy  domowej | PCPR, KPP, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba i nazwy realizowanych projektów  w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |
| 2. | Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form udzielania pomocy głównie: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej  i rodzinnej | PCPR, KPP, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba opracowanych materiałów informacyjnych,  - liczba rozdysponowanych materiałów informacyjnych | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |
| 3. | Opracowanie i realizacja indywidualnych  i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej,  głównie w zakresie rozwiązań prawnych  i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową | PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba opracowanych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy  domowej  - liczba zrealizowanych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy  domowej  - liczba osób doznających przemocy  domowej uczestniczących  w działaniach indywidualnych  - liczba osób doznających przemocy  domowej uczestniczących  w działaniach grupowych |  |
| 4. | Realizacja procedury "Niebieskie Karty"(NK) przez uprawnione podmioty | PCPR - PIK, OPS,  Placówki oświatowe, KPP, Służba zdrowia | 2023-2028 | - liczba wszczętych  w danym roku procedur "NK", tj. liczba sporządzonych formularzy "NK-A"  - liczba kontynuowanych  w danym roku procedur "NK”,  - liczba wypełnionych formularzy "NK-A" dokumentujących kolejne zdarzenia stosowania przemocy  w sprawach toczących się procedur "NK",  - liczba rodzin objętych w danym roku działaniami  w ramach procedury "NK" ze względu na problem przemocy: 1. psychicznej,  2. fizycznej,  3. seksualnej,  4. ekonomicznej  5. cyberprzemocy | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek |
| 5. | Realizowanie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego dla osób doznających przemocy domowej | PCPR, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba osób objętych pomocą  w formie poradnictwa: psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, medycznego, socjalnego, zawodowego  i rodzinnego,  z podziałem na kobiety, mężczyzn  i dzieci, w tym liczba osób korzystających  z porad za pośrednictwem środków komunikowania się na odległość  z podziałem na kobiety, mężczyzn  i dzieci,  - liczba osób uczestniczących  w grupach wsparcia, grupach samopomocowych | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |
| 6. | Realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin | PPP, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba opracowanych  i zrealizowanych programów terapeutycznych dla osób doznających przemocy domowej,  - liczba osób uczestniczących  w programach terapeutycznych dla osób doznających przemocy domowej,  - liczba osób, które uczestniczyły  w terapii indywidualnej psychologicznej (terapeutycznej),  - liczba grup terapeutycznych,  - liczba osób, które ukończyły programy terapeutyczne,  - liczba grup wsparcia,  - liczba osób uczestniczących  w grupach wsparcia | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |
| 7. | Zapewnienie osobom doznającym przemocy  domowej pomocy  w ośrodku interwencji kryzysowej | Powiat | 2023-2028 | - liczba miejsc  w całodobowym ośrodku interwencji kryzysowej,  - liczba osób doznających przemocy  domowej, które skorzystały  z pomocy  w całodobowym ośrodku interwencji kryzysowej  z podziałem na kobiety niepełnosprawne, starsze, mężczyzn niepełnosprawnych, starszych, dzieci: dziewczynki, chłopcy, dzieci niepełnosprawne | budżet powiatu  (zlecenie realizacji zadania publicznego) |
| 8. | Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych  i regionalnych telefonów zaufania, informacyjnych dla osób doznających przemocy domowej | PCPR, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2023-2028 | - liczba lokalnych linii telefonicznych dla osób doznających przemocy  domowej (numer telefonu, czas dostępności telefonu całodobowy, inny),  - liczba przeprowadzonych rozmów i interwencji | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |
| 9. | Zapewnianie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy | PCPR | 2023-2028 | - liczba dzieci  z podziałem na płeć, które zostały odebrane  z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą domową, w trybie art. 12a ustawy,  - liczba dzieci  z podziałem na płeć umieszczonych  u innej, niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej,  w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy  z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny,  -liczba dzieci  z podziałem na płeć umieszczonych  w rodzinie zastępczej  - liczba dzieci  z podziałem na płeć umieszczonych  w placówce opiekuńczo wychowawczej | budżet powiatu |

**Obszar 3 - Oddziaływanie na sprawców przemocy domowej – obszar kierowany do osób stosujących przemoc domową**

*Cel: Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Ewidencjonowanie instytucji rządowych  i samorządowych, podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują wszelkie działania adresowane do osób stosujących przemoc domową | PCPR, Starostwo Powiatowe  w  Wieruszowie | 2023-2028 | aktualizacja na stronach internetowych informatora zawierającego bazy teleadresowe podmiotów oraz organizacji pozarządowych realizujących oddziaływania wobec osób stosujących przemoc domową, wraz ze wskazaniem zakresu oddziaływań wobec sprawców przemocy domowej | budżet powiatu |
| 2. | Przesyłanie informatorów zawierających aktualne bazy teleadresowe podmiotów  z terenu powiatu wieruszowskiego, które realizują działania adresowane do osób stosujących przemoc domową zgodnie z Rządowym Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej | PCPR | 2023-2028 | liczba przekazanych informatorów  w formie elektronicznej | budżet powiatu |
| 3. | Opracowanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową  oraz badanie skuteczności w/w programów przez okres do 3 lat po ukończeniu programu | PCPR | 2023-2028 | - liczba edycji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową  - liczba osób  z podziałem na płeć, które przystąpiły do w/w programów  - liczba osób  z podziałem na płeć, które ukończyły w/w programy  - liczba osób stosujących przemoc domową, które po ukończeniu w/w programu powróciły do zachowań polegających na stosowaniu przemocy domowej,  - liczba osób osadzonych, poddanych oddziaływaniom korekcyjno-edukacyjnym, które w ciągu 3 lat zostały ponownie osadzone  z uwagi na popełnienie czynu podobnego | budżet powiatu, fundusze krajowe i UE |
| 4. | Realizacja i monitorowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową zmierzających do zmiany wzorców zachowań | PCPR | 2025-2028 | - liczba realizowanych programów psychologiczno - terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową,  - liczba osób  z podziałem na płeć, które przystąpiły do w/w programów,  - liczba osób  z podziałem na płeć, które ukończyły w/w programy,    - liczba osób  z podziałem na płeć stosujących przemoc domową, które po ukończeniu w/w programu powróciły do zachowań polegających na stosowaniu przemocy  domowej | budżet powiatu, fundusze krajowe i UE |
| 1. 5   5. | Realizacja programów wspierających dla osób stosujących przemoc  domową zmierzających do utrwalania  i wzmocnienia zmian zapoczątkowanych oddziaływaniami korekcyjno-edukacyjnymi lub psychologiczno-terapeutycznymi | PCPR | 2028 | - liczba realizowanych programów wspierających,  - liczba osób  z podziałem na płeć uczestniczących  w w/w programach | budżet powiatu, fundusze krajowe i UE |

**Obszar 4 - Podnoszenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej**

*Cel: Zwiększenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy   
domowej.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Uczestnictwo  w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej | PCPR, KPP, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2022-2028 | - liczba szkoleń  i itp. (tematyka),  - liczba uczestników szkoleń i itp. | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |
| 2. | Wdrożenie systemu wsparcia osób pracujących bezpośrednio  z osobami doznającymi przemocy domowej  i z osobami stosującymi przemoc, w formie m.in.  superwizji, coachingu, doradztwa, grup wsparcia | PCPR, KPP, PPP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe | 2022-2028 | - liczba osób uczestniczących  w różnych formach poradnictwa  i wsparcia psychologicznego,  - liczba zrealizowanych spotkań superwizyjnych,  - liczba osób uczestniczących  w spotkaniach superwizyjnych | budżet powiatu  i budżety własne poszczególnych jednostek,  fundusze krajowe i UE |

# VI Monitoring i ewaluacja

Monitorowanie i ewaluacja „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2023-2028” odbywać się będzie raz na rok w oparciu o sprawozdanie z realizacji w/w Programu. Polegać będzie na analizie jakościowej   
i ilościowej danych przekazanych do sporządzenia sprawozdania. W/w sprawozdanie zawierać będzie podsumowanie i wnioski z realizacji działań w danym roku sprawozdawczym. Powyższe informacje przedkładać będzie Kierownik PCPR – koordynator Programu - Zarządowi Powiatu   
a ten Radzie Powiatu. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w tworzeniu Programu na kolejne lata.